

기본 정보: 공공 안전 및 긴급 대응

목적 및 요구사항

주법에는 자연 재해 및 인간에 의한 재해 뿐만 아니라 기후 적응 및 회복 능력을 파악하고 관련 문제를 해결하기 위해 도시 기본 계획에 안전 요소를 포함하도록 규정되어 있습니다. 공공 안전은 안전 요소의 필수 구성 요소는 아니지만, 공공 안전을 개선하기 위한 전략이 도시 기본 계획에 포함됩니다. 오클랜드시는 공공 안전의 실현이 모두를 위해 활기차고 번영하는 커뮤니티를 조성하는 기본 구성 요소라고 생각합니다.

오클랜드 도시 기본 계획(**General Plan Update**) 업데이트의 일부인 안전 요소는 주민의 건강과 복지에 영향을 미칠 수 있는 이러한 재해로 인한 위험을 최소화하기 위한 기본 지침을 제시합니다.

¹ Oakland Municipal Code Section 2.29.170.1

안전 및 인종 간 형평성 목표

오클랜드 도시 기본 계획 업데이트의 기본 원칙은 '모든 사람과 커뮤니티를 위한 공평한 기회를 실현하기 위해 오클랜드시가 수행하는 모든 활동에서 '공정함과 정당함'의 원칙을 시 전반에서 계획적으로 통합한다는 시의 사명을 실천하는 것입니다.'

안전 요소의 목표와 정책은 기후 변화와 환경 재해의 영향을 '가장 먼저 그리고 가장 심각하게' 받게 될 취약 커뮤니티인 '최전선 커뮤니티'를 최우선으로 합니다.

사회적 취약성 지표에는 다음이 포함됩니다.

| | | |
|--|---|---|
|  임차인 |  만 5세 미만 |  극저소득층 |
|  미국 외 시민 |  차량 미보유자 |  장애인 |
|  한부모 가정 |  유색 인종 커뮤니티 |  만 65세 이상 독거 노인 |
|  제한적인 영어 의사소통 능력 |  고등학교 학위 미보유자 |  극심한 주거 비용 부담 |

공공 안전 및 형평성

공공 안전은 공중 보건, 범죄 감소, 폭력 개입을 포괄하는 광범위하고 복잡한 주제입니다. 그러나 많은 공공 안전 기관에 구조적 인종차별이나 폭력이 깊이 뿌리 내리고 있으며, 이로 인해 불공평하거나 해로운 결과가 발생할 수 있고, 특히 흑인 및 유색 인종 주민이 가장 큰 피해를 입을 수 있습니다.

2016년에서 2019년 사이에 흑인 주민에 대해 경찰이 무력을 행사한 사건의 비율은 전체 집단 평균 대비 1.74배 높았습니다. 2016년에서 2020년 사이, 폭력 범죄 비율은 주민의 대다수가 히스패닉/라틴계인 조사 지역에서 가장 높았으며, 전체 평균의 두 배에 달하는 수치를 기록했습니다.

오클랜드의 여러 커뮤니티 및 시(市) 산하 부서에서 폭력과 범죄의 근본 원인을 해결하기 위한 방안을 비롯해 공정한 공공 안전 시스템을 구축하기 위한 다양한 방법을 모색하고 있습니다. 오클랜드 공공 안전 재정립 특별 전담팀(Reimagining Public Safety Taskforce)은 다른 정부 기관 및 커뮤니티 단체를 통해 치안 유지 활동 대체 방안에 대한 투자와 오클랜드 경찰서 내 경찰관의 책임에 대한 지속적인 노력을 강조합니다. 오클랜드시 폭력예방부(Department of Violence Prevention)는 광범위한 커뮤니티 트라우마 극복과 더불어 폭력의 예방 및 개입에 중점을 둔 서비스도 제공합니다.



환경설계를 통한 범죄예방(Crime Prevention Through Environmental Design, CPTED)

환경설계를 통한 범죄예방(Crime Prevention Through Environmental Design, CPTED)을 비롯한 방법들은 주변 환경이 더 안전하게 느껴지도록 만드는 데 도움이 될 수 있습니다. CPTED 설계는 공간에 조명을 밝히고 낮은 담과 도로 포장을 추진하며 사각 지대를 만들지 않도록 조경을 설계하는 등, 시야를 확대고 규정된 공간을 표시하는 데 중점을 둡니다. CPTED의 가이드라인은 커뮤니티의 상황, 다양성, 고유한 안전 문제에 대응할 수 있도록 조정하고 시 전역에서 새로운 개발에 적용해야 합니다.

기타 관할 기관

- **캘리포니아 공중보건부(The California Department of Public Health):** 긴급 상황 대비 사무소를 운영하며, 각 지역 보건부에 재난 대비 계획을 위한 자금을 배정하고, 기후 변화 및 보건 형평성 프로그램을 관리합니다.
- **앨러미다 카운티 보안관실(Alameda County Sheriff's Office):** 앨러미다 카운티 전역을 담당하는 종합 법 집행 기관입니다.
- **BART 경찰서:** 교통 시스템 내 안전을 감독합니다.

긴급 상황 대비 및 대응

지진, 화재, 테러, 공중 보건 위기 등의 비상 상황에 대한 대비 및 대응 시스템과 전략은 긴급 상황 발생 시 모든 오클랜드 주민의 필요를 충족하는 데 필수적입니다.

West Oakland의 대기질을 개선하기 위한 지난 십여 년에 걸친 노력은 **AB 617 West Oakland 커뮤니티 행동 계획(West Oakland Community Action Plan, WOCAP)**의 수립으로 그 결실을 맺었습니다. 최근에는 **West Oakland 환경 지표 프로젝트(West Oakland Environmental Indicators Project, WOEIP)**와 환경보호기금(**Environmental Defense Fund, EDF**)이 질소 산화물과 블랙카본 등 대기 오염 물질의 구역별 농도차이를 연구했고, **I-980** 및 **I-880**와 같은 주요 도로 인근의 공업지대에서 가장 높은 수치가 관측되었습니다.

커뮤니티의 회복 및 대응

재해로부터 회복하기 위한 허브는 '자연 재해 발생 시, 그리고 재해 진후에 지속적으로 주민들을 지원하고 자원 분배와 현장 서비스를 지원하는 커뮤니티 봉사 시설'로 정의할 수 있습니다. 도서관, 노인 복지 센터, 문화 센터, 공원, 지역 주민 센터 등의 공공 시설은 긴급 상황 대응 시 대피소 및 지역 지원 센터로서 필수 서비스 시설의 기능을 할 수 있습니다. 예를 들어, 오클랜드의 도서관 9곳은 폭염 발생 시 무더위를 피할 수 있는 쉼터로 제공됩니다. 커뮤니티 단체도 오클랜드의 지역 회복력과 적응 능력을 구축하는 데 필수적인 역할을 할 수 있습니다.



긴급 대응 서비스 및 리소스



오클랜드 소방서(Oakland Fire Department, OFD)

오클랜드 소방서는 시의 1차 긴급 대응 서비스 제공 기관으로, 오클랜드 전역에서 25개의 소방서를 운영합니다. 또한 긴급관리서비스부(Emergency Management Services Division, EMSD)는 OFD 내에서 잠재적인 재해에 대응하고 이를 줄이는 업무를 담당합니다. 위에 표시된 소방서는 비상 시 회복 및 대응에 관한 업무를 담당합니다.



경고 및 대피

긴급 상황 경고 및 지원 시스템에는 오클랜드시 전역의 비상 사이렌, 소방 및 법 집행 기관의 차량 확성기, 911, 기관 웹사이트 및 기타 디지털 도구가 있습니다. 예를 들어 Zonehaven은 비상 상황 시 대피 안내를 위해 주민들에게 실시간 지도와 정보를 온라인으로 제공하며, AC Alert은 앨러미다 카운티의 주민, 근무자, 방문객에게 긴급 상황 경고를 신속하게 내보냅니다.

시 당국은 언어적으로 고립되거나 장애가 있는 주민, 비상 상황 시 다른 기능적인 지원을 필요로 하는 주민을 지원하는 데 최선을 다합니다.²³

대피는 공공 안전에 심각한 위협이 있을 때만 이루어집니다. 오클랜드 소방서 및 경찰서는 주택, 학교, 사업장에 있는 사람들에게 대한 허가, 명령, 경로 선정, 이동을 담당합니다. 대중 교통 기관도 긴급 대피 전략에서 중요한 역할을 수행합니다. I-580, I-880, I-980은 오클랜드 내 주요 지역 대피 경로입니다.

화재 발생 시 긴급 대응 및 대피와 관련된 조건은 현재 화재 위험도가 매우 높은 VHFHSZ에 거주하는 인구를 지원하기에 충분하지 않습니다. 시 당국은 고속도로 교통 흐름을 한 방향으로 이동시키거나 추가 이동 경로를 파악하는 등, 도로 교통 흐름을 개선하기 위해 도로 관리 전략에 관여할 수 있습니다.

취약 인구

개인 이동 수단이나 호텔과 같은 서비스를 이용할 형편이 되지 않는 사람들은 긴급 대피 시 취약할 수 있습니다. 오클랜드 가구의 약 15%가 차량을 보유하고 있지 않으며, 대피 능력이 부족하여 그만큼 피해 위험도 커집니다. 오클랜드 긴급 상황 대응 커뮤니티(Communities of Oakland Respond to Emergencies, CORE)와 같은 커뮤니티 프로그램은 특히 접근이 어려운 지역의 주민을 중심으로 비상 시 추가적인 상호 원조, 리소스, 지원을 제공하기 위한 도구를 지원합니다.

² <https://oaklandca.s3.us-west-1.amazonaws.com/w/DOWD007854.pdf>

³ Compliance with the Americans with Disabilities Act Addressing the Needs of Individuals and others with Access and Functional Needs



주요 개선 필요성

시 전체의 여러 가지 주요 니즈는 긴급 상황에 대한 대비 및 대응과 관련이 있습니다. 현재 경찰 행정 건물 및 일부 소방서에 유지 관리가 상당히 지연된 항목이 있어 운영 상태에 영향을 미칠 수 있습니다. 소방서 약 25곳 및 교육 센터 1곳의 유지 관리가 필요하며, 시에서 가장 출동이 많은 소방서 중 한 곳인 4번 소방서는 현재 교체 대상입니다.



OakWifi Initiative 또한 예산 미배정 주요 개선안으로서 2,000만 달러의 예상 비용과 함께 2021-2023년 주요 개선 프로그램에 포함되어 있습니다. 현재 약 94,000명의 오클랜드 주민이 인터넷을 이용할 수 없는 상황이므로 OakWifi Initiative는 정보 격차를 줄이기 위해 오클랜드 주민에게 무료 Wi-Fi를 제공합니다.