

環境正義元素基本資料單： 安全、健康住房與健康食物取得

基本參數及目標

在加州法律中，環境正義的定義為：「在制訂、審議、實施和執行環境相關法律、規章和政策時，公平對待所有種族、文化背景和收入階層的人士。」¹事實上，這意味著人人都有權在沒有空氣污染、水污染和土地污染的健康環境中生活、工作、遊樂和祈禱。這也意味著環境不正義對低收入社區和有色人種造成不成比例的影響和負擔，這是當務之急且需要被正視並加以解決，以實現公平的健康結果。

在各項總計劃中，環境正義的元素需要包含下述目的、目標和政策：降低污染暴露和特定/多重健康風險，以及推動公共設施建設、健康食物取得、住家安全衛生、體力活動和公民參與。最重要的是，這些工作必須以差距最大社區的需求為優先。

¹ [加州政府法典 § 65040.12 \(e\)](#)

環境正義原則 (Principles of Environmental Justice)

下面節錄一些在「環境正義原則」²中有關本次焦點小組會議主題的文字：

環境正義...



要求公共政策必須以對所有人民的互相尊重和正義為基礎，不可以有任何形式的歧視或偏見。



確認所有人民在政治、經濟、文化及環境自我決定方面的基本權利。



確認居家工作者有免受環境危害的權利。



確認我們需要都市和鄉村生態政策來淨化與重建我們的城市...，尊重所有社區的文化完整性，並且讓所有人都能公平取得全面性的資源。



呼籲根據我們的經驗以及對多元文化觀點的重視，為現今和未來世代推行強調社會和環境問題的教育。

² <https://www.ejnet.org/ej/principles.html>

住房品質

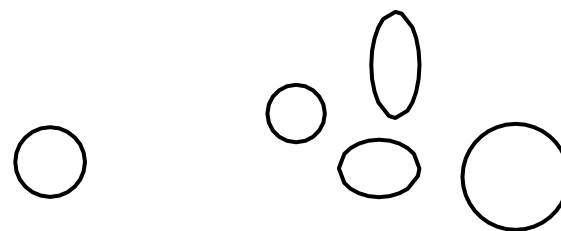
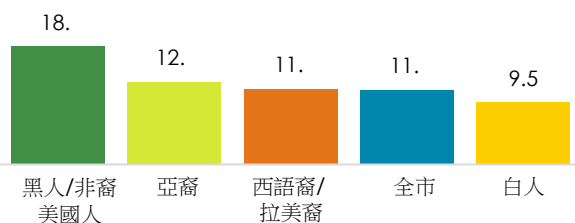
屋崙 (奧克蘭) 市的住房品質和宜居性可從多方面界定，包括室內空氣品質、潛在的鉛暴露，以及頻繁的法規執行投訴。

住家靠近污染源的居民可能暴露在空氣污染物之下，例如氮氧化物、懸浮微粒、濕氣和霉菌等。不當維護的老舊建築可能缺乏適當通風，或由於基礎設施年久失修而加重室內污染物的暴露程度。

若無適當維護或修復，老舊建築會年久失修，導致居民被迫面臨衛生不佳、結構危害和暴露風險等狀況。例如，1978 年以前建造的房屋可能含有一些鉛質漆料。這些漆料會散佈在整個室內環境中，被居民吃下或吸入，導致鉛中毒風險升高，尤其幼童風險最大。

在每 1,000 位屋崙 (奧克蘭) 市居民中，以白人為多數的人口普查區的法規執行投訴率最低 (針對殘破狀況、區域劃分或住房宜居性等問題的投訴)；但是以有色人種為多數的人口普查區，其法規執行投訴率高於全市平均值。

法規執行投訴
每 1,000 位居民



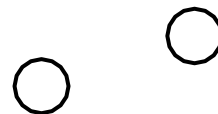
鉛暴露

在屋崙 (奧克蘭) 市的人口普查區，大約有 60% 是位居全加州因住房導致兒童鉛害風險的前 20%。屋崙 (奧克蘭) 市受影響最大的社區是 Lower San Antonio 和 East Oakland 的許多區域，其中有超過 90% 的家戶面臨鉛暴露風險。



住房宜居性：法規執行投訴

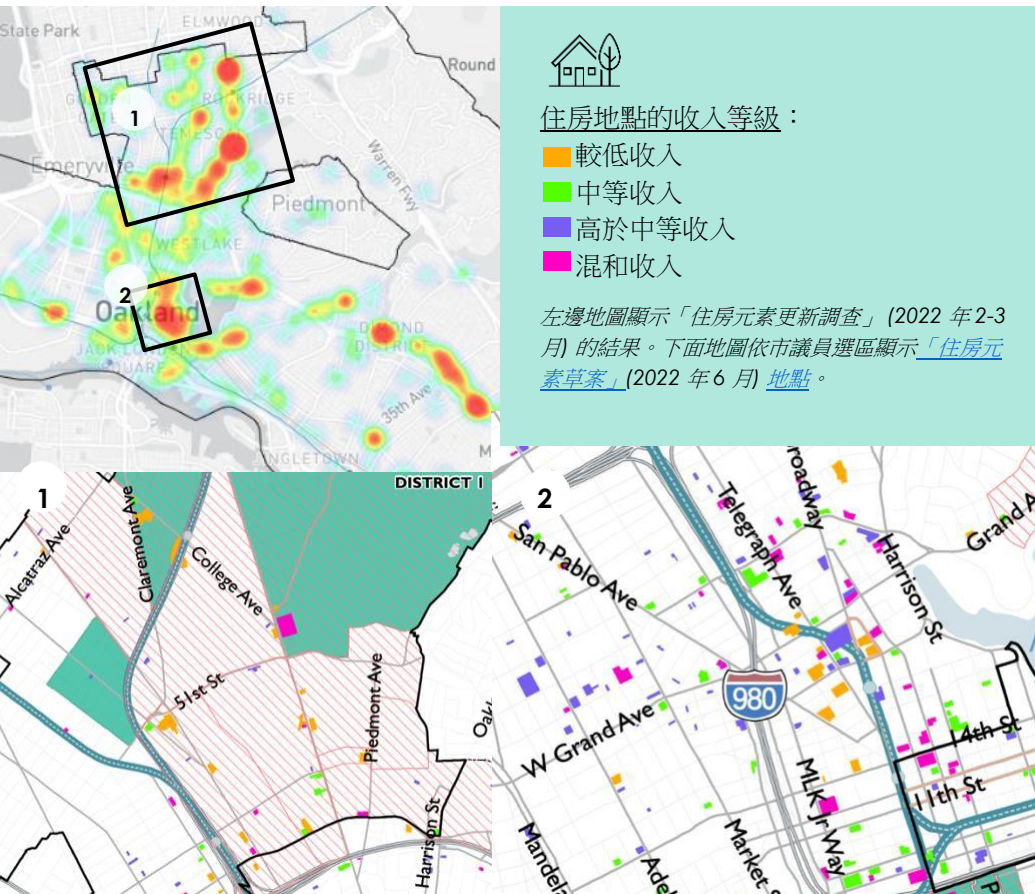
住房宜居性問題的法規執行投訴密度在 Prescott、Chinatown 和 Bancroft/Havenscourt East 最高。以黑人/非裔美國人為主的人口普查區，其法規執行投訴率最高 - 幾乎是以白人為主的人口普查區的兩倍。



2023-2031 年住房元素更新

市政府目前正在為 [2023-2031 年住房周期更新住房元素](#)。住房元素的重點是：保護屋崙 (奧克蘭) 市居民免於流離失所和無家可歸，保有和改善現有的住房存量，以及擴增可負擔住房機會。

透過住房元素程序，社區已指出他們想看到住房增加的地方，包括 Downtown、Broadway 沿線，以及 Rockridge BART 捷運站附近。
[「住房元素草案」地點盤點清單](#)旨在為這些地方擴增住房機會，特別是針對低收入群體。



屋崙 (奧克蘭) 市的住房品質問題



宜居性



鉛



室內空氣品質



污染暴露

食物與營養問題



取得管道



分配



教育

負責單位

住房

- 加州房屋及社區發展部
- 阿拉米達縣健康住宅部
- 屋崙 (奧克蘭) 市房屋及社區發展部
- 屋崙 (奧克蘭) 市規劃及建築部

食物

- 加州社會服務部 (CDSS)
- 阿拉米達縣社會服務署

資源

[阿拉米達縣社區食物銀行](#)：510-635-3663

[屋崙 \(奧克蘭\) 市無鉛安全住宅計劃 \(LSHP\)](#)：510-238-3909

[屋崙 \(奧克蘭\) 市政府 OAK 311：提報物業投訴](#)：510-238-3381

[BAAQMD：提報空氣污染投訴](#)：800-334-6367

[阿拉米達縣社會服務署 \(CalFresh\)](#)：510-263-2420

[屋崙 \(奧克蘭\) 市暑期糧食計劃](#)：510-238-6454

[阿拉米達縣 UC Cooperative Extension \(都市農業\)](#)

健康食物取得

超市提供各式各樣營養豐富的農產品和其他食物，比其他食品供應管道如便利商店更可負擔，是大多數屋崙 (奧克蘭) 市民取得健康食物的主要來源。然而，健康食物在供應時有種族和社經不公平的現象 (稱為「食物隔離」)，導致有色人種社區在食物取得上遭受不公平待遇。

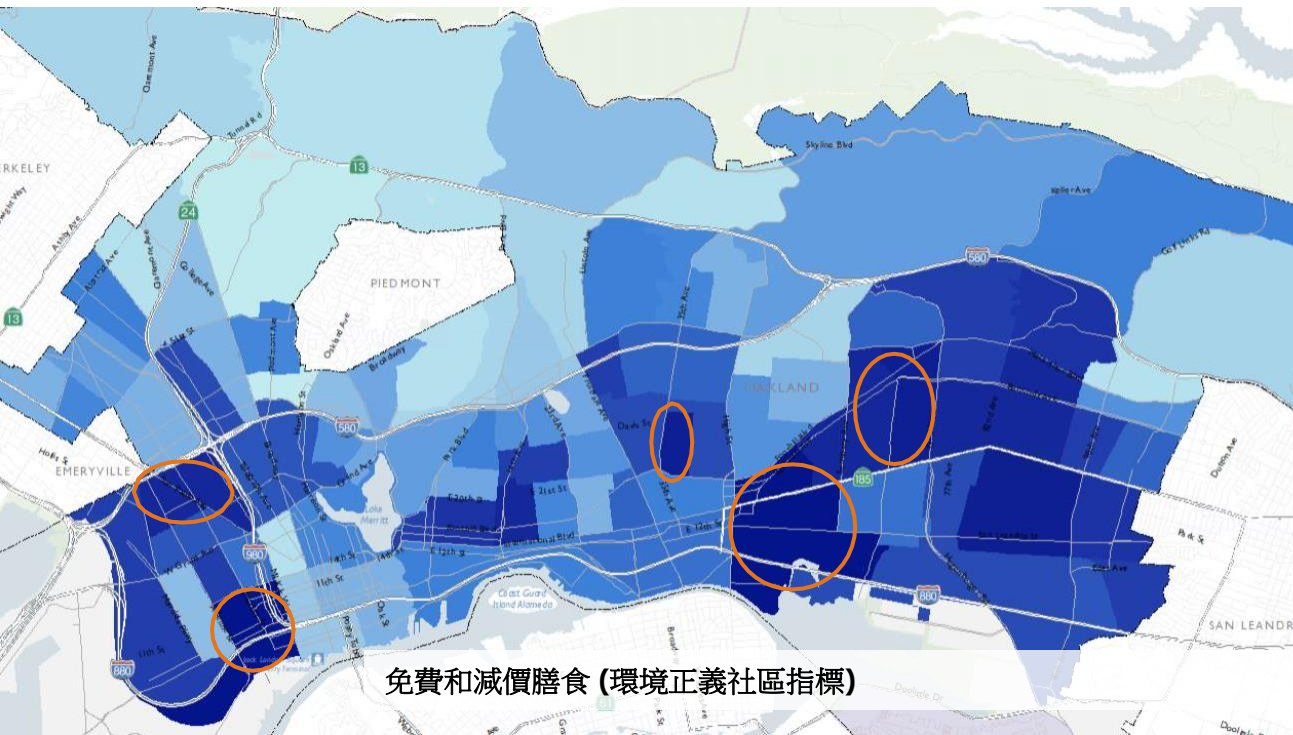
建立一個以鄰里為基礎的**食物分配點**網絡，也有助於改善食物取得情形。例如，圖書館、學校、公園、甚至大型停車場，都能成為新鮮食物的銷售或分發場地，使糧食更容易取得。

社區花園可以提倡**糧食主權 (food sovereignty)** 觀念，讓民眾有權力控制自己的糧食和糧食體系。研究顯示，參與社區花園的民眾食用更多水果和蔬菜，也比較不擔心還沒到月底就吃完存糧。



糧食不安全

在本縣內，都市區的**糧食不安全 (food insecurity)** 比率最高，包括屋崙 (奧克蘭) 市的許多部分，而在 Downtown Oakland 人口普查區更佔了高達 **40%** 人口。**糧食安全邊緣 (Marginal food security)** 的比率在屋崙 (奧克蘭) 市也是最高，其中一個人口普查區高達 **18%**。



免費和減價膳食 (環境正義社區指標)



圖片來源: Mandela Grocery Cooperative 網站

安全、健康住房與健康食物取得以及政策構想草案

以下政策構想草案清單是從現有的社區與鄰里計劃和社區外展活動中發展而來。請在答案欄內的方塊中打勾，告訴我們以下表格是否準確捕捉到你所在社區的環境正義問題，以及所提出的政策構想草案是否足以解決這些問題。也歡迎你在「其他意見？」欄內留下更多構想/意見！

下面提到的參考來源：

- 屋崙 (奧克蘭) 市與阿拉米達縣鉛害種族公平影響評估 (REIA)
- DOSP = 屋崙 (奧克蘭) 市中心專屬計劃 (Downtown Oakland Specific Plan)
- ECAP = 2030 年屋崙 (奧克蘭) 市公平氣候行動計劃 (Oakland Equitable Climate Action Plan 2030)
- EONI = 東屋崙 (奧克蘭) 社區創始計劃 (East Oakland Neighborhoods Initiative Community Plan)
- HDG = 屋崙 (奧克蘭) 市健康發展指引 (Oakland Healthy Development Guidelines)
- Mandela Partners (Mandela Grocery Cooperative)
- WOCAP = 西屋崙 (奧克蘭) 社區行動計劃 (West Oakland Community Action Plan)

安全、健康住房

這裡再次加進住房元素連結，並註明此計劃旨在處理租戶保障、保有現有住房及提供更多可負擔房屋等課題。

差距/缺口	政策構想草案	構想來源	是否捕捉到/可以解決問題？		其他/意見
			是	否	
住房宜居性方面的不公平負擔和執法	市政府各部門和機構之間互相協調，優化經費、人員等資源運用，以解決下列問題： <ul style="list-style-type: none"> • 流離失所和租戶保障 • 住房衛生和維護問題 • 住宅和鄰里中的環境危害 • 其他有關住房穩定、安全與衛生的顧慮 	最佳實務	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	尋找補充經費以便執行： <ul style="list-style-type: none"> • 改裝、 • 修復，以及 • 升級項目 	ECAP、快閃外展活動	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

差距/缺口	政策構想草案	構想來源	是否捕捉到/ 可以解決問題？		其他/意見
			是	否	
	上述項目應解決低收入租戶和屋主所面臨的健康和安全問題，包括改善空氣品質。		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
含鉛漆料風險	改善含鉛漆料篩查能力，包括主動稽查。優先在高風險環境正義社區進行除鉛、測試和外展活動。	快閃外展活動、屋崙 (奧克蘭) 市與阿拉米達縣鉛害種族公平影響評估	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	與屋崙 (奧克蘭) 市房屋及社區發展部和阿拉米達縣公共衛生部繼續合作，提供有關住宅健康的資訊，包括： <ul style="list-style-type: none"> • 居家安全計劃鉛害補助； • 室內空氣污染/哮喘觸發因子； • 危險區域暴露程度。 	西屋崙 (奧克蘭) 毒物巡迴宣講中提到的健康住宅篩查	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
敏感土地使用/ 鄰近污染設施	第二場焦點小組的基本資料單提出其他政策，包括： <ul style="list-style-type: none"> • 新住宅的安裝空氣過濾器要求和空氣過濾器發放計劃； • 設置緩衝帶； • 變更區域劃分和許可條件； • 其他策略。 	WOCAP、HDG、ECAP、快閃外展活動、環境正義中心問卷調查	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	獎勵在新住房內加入可促進健康的特色，包括： <ul style="list-style-type: none"> • 現場提供健康和民眾服務； • 節能器具； • 綠色基礎設施 (綠化屋頂或種樹)； • 汽車共享； • 社區花園或資助農夫市集交通接送； • 為低收入勞工提供捷運和公車通行票。 	HDG	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

健康食物的取得

差距/缺口	政策構想草案	構想來源	是否捕捉到/ 可以解決問題？		其他/意見
			是	否	
取得新鮮農產品的 差距	<p>研究在服務不足地區有哪些地點和其他策略可獎勵開設新的全方位服務超市和較小型市場。獎勵措施可能包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 提撥資金或補助 • 允許區域劃分重疊 • 土地使用變更 • 提供密集度或強度獎金 • 允許在沒有良好食物取得管道的住宅區開設較小型超市 • 許可設立垂直農場並調降垂直農業規費 	<p>從快閃外展活動和環境正義中心中得知的食物取得和差距問題，但構想需要確認</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<p>制訂並實施一套計劃來獎勵和協助企業主多進新鮮、健康的食物。計劃元素可能包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 資助冷藏設備 • 提供企業諮詢服務和技術協助 • 提供商店設計支援 	<p>受到 Mandela Partners 的工作所啟發</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<p>透過以下方式支持都市農業和家居園藝：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 如果物業作為農業用，則免收空屋稅； • 擴大推行可食公園計劃； • 取得更多土地作為公共社區花園； • 活化未充分利用/空置的公家單位持有土地，供社區花園使用； • 轉讓土地或提供水費折扣； • 獎勵設置屋頂花園或其他農業造景。 	<p>可食公園構想取自於 DOSP。都市農業獎勵構想取自於 HDG。社區和家居園藝構想取自於 Coliseum Area SP。</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

差距/缺口	政策構想草案	構想來源	是否捕捉到/ 可以解決問題？		其他/意見
			是	否	
	<ul style="list-style-type: none"> 提倡糧食創新並運用補助款提供資助，以及許可設置街頭 (人行道) 攤販、食物合作社、快閃市集和其他不符合傳統店面、農夫市集或社區花園模式的供應模式。 	從快閃外展活動和環境正義中心中得知的食物取得和差距問題，但構想需要確認	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<p>支持現有的可食用食物回收容量，並開發新容量，以免這些食物被浪費。方法包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> 在合作夥伴間建立食物收集和儲存容量； 邀請食物生產者捐獻過剩食物； <p>告知過剩食物生產者如何透過策略/最佳實務來避免食物浪費。</p>	食物回收概念受到 ECAP 所啟發	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	<p>與各機構合作提高民眾對現有糧食補助計劃的認識：</p> <ul style="list-style-type: none"> 透過通訊報、互聯網、社區活動和社區設施提供相關資訊。 告知糧食不安全地區的商家有關接受 WIC 和 SNAP 可獲得的獎勵。 	從快閃外展活動和環境正義中心中得知的食物取得和差距問題，但構想需要確認	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
糧食不安全所造成的差距和健康後果，如肥胖	透過營運支援 (例如需要延長營映時間)、市場行銷和富教育性的宣傳活動，來支持現有的糧食安全資源以及健康食物和營養教育計劃。	DOSP	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

請與我們分享：在上面的清單中，除了我們指出的差距或缺口和政策概念草案以外，是否還遺漏了什麼？

差距/缺口/問題	政策概念